
Mniej dla Po?czyna, wi?cej dla ?widwina. Mówimy jednym g?osem – NIE!

Data publikacji

05.01.2024

Mniej dla Po?czyna, wi?cej dla ?widwina. Mówimy jednym g?osem – NIE!

Istnieje zagrożenie, że Gmina Połczyn-Zdrój utraci w najbliższych wyborach samorządowych jeden mandat Radnego Powiatowego. Z obecnych sześciu Radnych pozostanie tylko pięciu do reprezentowania Gminy. Utracony mandat zyskać ma Miasto Widwin. Przed chwilą zebrała się Rada Miejska w Połczynie-Zdroju na nadzwyczajnej sesji. Jednocześnie przyjęła uchwałę o zaskarżeniu postanowienia Komisarza Wyborczego w Koszalinie, które wydał w tej sprawie. Widwin zajmuje jedynie 2,06% powierzchni Powiatu Widwińskiego, natomiast Gmina Połczyn-Zdrój aż 31,67 %.

- Rada Miejska w Połczynie-Zdroju podjęła przed chwilą decyzję o wniesieniu skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego – relacjonuje **Sebastian Witek**, Burmistrz Połczyna-Zdroju.

Rada Miejska stoi na stanowisku, że zmiana dotychczasowego, utrwalonego od początku istnienia

Powiatu ŹwidwiŹskiego podziaŹu mandatów do Rady Powiatu ŹwidwiŹskiego, polegajŹca na odebraniu Gminie PoŹczyn-Zdrój jednego mandatu (zmniejszenie z 6 na 5 mandatów) i przyznaniu Miastu Źwidwin jednego mandatu (zwiŹkszenie z 5 na 6 mandatów) w niedopuszczalny sposób burzy porzŹdek utrwalony i uzyskany

w przeszŹoŹci na drodze konsensusu spoŹecznego.

Zarówno podziaŹ mandatów pomiŹdzy poszczególne miejscowoŹci, jak i podziaŹ instytucji o charakterze powiatowym, które utworzono na ich obszarach, wynikaŹ

z porozumienia siŹ politycznych i spoŹecznych, które decydowaŹy lub miaŹy wpŹyw na tworzenie siŹ powiatu w 1999 roku. Ówczesne ustalenia nadal pozostajŹ w mocy, czego wyrazem jest funkcjonowanie na terenie Gminy PoŹczyn-Zdrój filii bŹdŹ oddziaŹów róŹnych instytucji, np. Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, Powiatowego UrzŹdu Pracy, WydziaŹu Komunikacji, szpitala powiatowego, Placówki OpiekuŹczo-Wychowawczej, Domu Wczasów DzieciŹcych oraz ZespoŹu Szkół. JednŹ z instytucji, która zachowaŹa wysoki status w wyniku tamtych porozumieŹ jest takŹe Komisariat (a nie posterunek) Policji.

Z tego m.in. powodu, podziaŹ mandatów do Rady Powiatu ŹwidwiŹskiego pomiŹdzy poszczególne gminy powiatu, powinien pozostaŹ na niezmiennym poziomie.

Na szczególne uwagŹ w kontekŹcie sprawy zmiany podziaŹu mandatów pomiŹdzy poszczególne gminy powiatu ŹwidwiŹskiego zasŹuguje kwestia powierzchni obszaru Miasta Źwidwin oraz Gminy PoŹczyn-Zdrój.

W przypadku zmiany podziaŹu mandatów wedŹug propozycji Komisarza Wyborczego, dojdzie do dalszej koncentracji mandatów rady powiatu. Na niewielkim, bo tylko 22,38 km² obszarze, bŹdzie aŹ 6 radnych. Z kolei na terenie rozlegŹej Gminy PoŹczyn-Zdrój, na obszarze 344 km² (!) bŹdzie ich jedynie 5.

Dla porównania, Źwidwin zajmuje jedynie 2,06% powierzchni Powiatu ŹwidwiŹskiego, natomiast Gmina PoŹczyn-Zdrój aŹ 31,67 %. **Tak duŹa koncentracja wŹadzy publicznej na rzecz jednego, zaledwie 2 procentowego obszaru powiatu**, bŹdzie wiŹc przeczyŹ podstawowym zasadom demokracji, wedŹug których kierunki dziaŹaŹ ustala wiŹkszoŹŹ. PatrzŹc na dotychczasowe praktykŹ i programy wyborcze kandydatów, trudno bŹdzie bowiem oczekiwaŹ od Radnych wybranych w Źwidwinie programów, a takŹe jakichkolwiek dziaŹaŹ dotyczŹcych innego rejonu Powiatu, poza samym miastem Źwidwin.

Dodatkowo, na terenie rozlegŹej Gminy PoŹczyn-Zdrój nastŹpi rozproszenie mandatów, a przez to spadek dostŹpnoŹci Radnych Powiatowych i powiŹzany z nim spadek siŹy oddziaŹywania na decyzje administracji powiatowej.

Oba okrŹgi wyborcze sŹ nieporównywalne takŹe w Źaden inny sposób, który uzasadniaŹby zmianŹ w podziale mandatów na korzyŹŹ Źwidwina, równieŹ w sensie zjawisk spoŹecznych, czy gospodarczym.

PrzykŹadem jest kwestia **dróg powiatowych, z których aŹ 37% (140 km) przypada na teren Gminy PoŹczyn-Zdrój, zaŹ tylko 1,6% znajduje siŹ na terenie miasta Źwidwin**. Temat dróg jest jednym z najczŹstszych, w którego sprawie interweniujŹ mieszkaŹcy poprzez swoich radnych powiatowych.

Miasto Źwidwin to tylko jedna miejscowoŹŹ, o doŹŹ jednorodnej specyfice i wystŹpujŹcych problemach. W przeciwieŹstwie do niej, nasza Gmina posiada dodatkowo 25 soŹectw i aŹ **79 zróżnicowanych miejscowoŹci**. StŹd istnieje wiŹksza zŹoŹonoŹŹ problematyki zjawisk spoŹecznych, co dodatkowo uzasadnia utrzymanie obecnej liczby radnych. DziwiŹŹ miejscowoŹci objŹtych jest Lokalnym Program Rewitalizacji o znacznym wystŹpowaniu problemów spoŹecznych i niskiej aktywnoŹci zawodowej mieszkaŹców (chodzi o miejscowoŹci popegeerowskie) Ponadto zwraca siŹ uwagŹ, Źe wedŹug danych PKW, w ostatnio przeprowadzonych wyborach w Gminie PoŹczyn-Zdrój byŹo **wiŹcej uprawnionych do gŹosowania**, niŹ w MieŹcie Źwidwin, tj. aŹ 11.617 osób, w stosunku do 10.839 osób w Źwidwinie.

Gmina PoŹczyn-Zdrój ma takŹe swojŹ unikalne specyfikŹ. Jest bowiem **jednŹ z 5 gmin**

uzdrowiskowych w województwie zachodniopomorskim i jedyn? tak? w Powiecie ?widwi?skim. Przez ca?y rok w szpitalach uzdrowiskowych i sanatoriach przebywa ponad 1000 kuracjuszy (tj. ponad 300 000 osobodni). Ponadto z leczenia ambulatoryjnego w uzdrowisku korzysta rocznie ok. 2000 osób, s? to g?ównie mieszka?cy Powiatu ?widwi?skiego, za? na stra?y ich interesów stoj? Radni Rady Powiatu.

Ustawa o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych zobowi?zuje gminy uzdrowiskowe do szerokich dzia?a? w celu ochrony warunków naturalnych niezbd?dnych do prowadzenia i rozwijania dzia?alno?ci lecznictwa uzdrowiskowego, do utrzymania i rozbudowywania ogólnodost?pnych urz?dze? lecznictwa uzdrowiskowego tj. pijalnie, t??nie, parki, ?cie?ki zdrowia itp. Gmina uzdrowiskowa oraz gmina posiadaj?ca status obszaru ochrony uzdrowiskowej poza zadaniami przewidzianymi przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorz?dzie gminnym, realizuje zadania w?asne zwi?zane z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w szczególno?ci w zakresie: 1) gospodarki terenami, z uwzgl?dnieniem potrzeb lecznictwa uzdrowiskowego, ochrony z?ó? naturalnych surowców leczniczych oraz budowy lub innych czynno?ci zabronionych w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej; 2) ochrony warunków naturalnych uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej oraz spe?niania wymaga? w zakresie dopuszczalnych norm zanieczyszcze? powietrza, nat??enia ha?asu, odprowadzania ?cieków do wód lub do ziemi, gospodarki odpadami, emisji pól elektromagnetycznych, o których mowa w odr?bnych przepisach; 3) tworzenia warunków do funkcjonowania zak?adów i urz?dze? lecznictwa uzdrowiskowego oraz rozwoju infrastruktury komunalnej w celu zaspokajania potrzeb osób przebywaj?cych w gminie w celu leczenia uzdrowiskowego; 4) tworzenia i ulepszania infrastruktury komunalnej i technicznej przeznaczonej dla uzdrowisk lub obszarów ochrony uzdrowiskowej, zwi?zanej ze spe?nieniem warunków, o których mowa w art. 34 ust. 1 pkt 5. W celu realizacji tych dodatkowych zada? rada gminy powo?uje sta?? komisj? uzdrowiskow?.

Jednym z najwa?niejszych czynników warunkuj?cych rozwój uzdrowiska jest dost?pno?? komunikacyjna i jest to zadanie stoj?ce nie tylko przed gmin?, ale równie? zarz?dem województwa, jak i zarz?dem powiatu. Wymaga to szerokiej wspó?pracy wszystkich tych samorz?dów, bez czego uzdrowisko straci racj? bytu.

Lecznictwo uzdrowiskowe jest integraln? cz??ci? systemu ochrony zdrowia i korelacja us?ug ze szpitalem podleg?ym pod Powiat ?widwi?ski, a znajduj?cym si? w?a?nie w Po?czynie-Zdroju, daje mo?liwo?? poszerzenia oferty ?wiadcze? leczniczych. To kolejny obszar wymagaj?cy sta?ego zainteresowania ze strony radnych powiatowych, których powinno by? odpowiednio wielu.

Przyjazny Szpital dysponuje ??cznie 50 ?ó?kami na 5 oddzia?ach (chorób wewn?trznych, chirurgii ogólnej, ginekologiczno-po?o?niczy, noworodkowy, pediatryczny). Rocznie na oddzia?ach tych leczonych jest ponad 3600 pacjentów z ca?ego Powiatu, wykonywanych jest ponad 1100 zabiegów i przyjmowanych ponad 200 porodów. W poradniach specjalistycznych udzielanych jest ok. 20 ty?. ?wiadcze? rocznie. Ze specjalistycznych poradni diagnostycznych skorzysta?o: tomografia komputerowe - ok. 4100 bada?, badania endoskopowe – ok. 2500 bada? rocznie.

Zdaniem Rady brak jest przes?anki do ingerencji w zasad? sta?o?ci podzia?u j.s.t. na okr?gi wyborcze, w tym ingerencji w ilo?? mandatów przypadaj?cych w wyborach do rady powiatu na dany okr?g (gmin?). Zasada ta wyra?ona jest art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego (KW).

Zmiana taka by?aby naruszeniem **zasady zaufania obywatela do Pa?stwa**, w tym **zasady sta?o?ci podzia?u j.s.t. na okr?gi wyborcze** (per analogiam tak?e sta?o?ci liczby radnych wybieranych w ka?dym okr?gu). Jak wskazuj? przepisy prawa, mo?e ona zaistnie? w ?ci?le okre?lonych przypadkach po spe?nieniu przes?anek z art. 421 § 1 Kodeksu Wyborczego, a wi?c najpó?niej na 3 miesi?ce przed up?ywem kadencji oraz je?eli konieczno?? taka wynika ze:

- zmiany w podziale terytorialnym pa?stwa,
- zmiany granic jednostek pomocniczych gminy,
- zmiany liczby mieszka?ców danej gminy,

-
- zmiany liczby radnych w radzie gminy lub
 - zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Brak jednej z w/w zmian w stosunku do stanu poprzedniego nie daje podstaw do zmiany ustalonych dotąd zasad.

W tym kontekście warte powołania są dwa orzeczenia:

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 sierpnia 2018 r. II OSK 2338/18; LEX nr 2533959 - **Nie każda zmiana w zakresie kryteriów wskazanych w art. 421 ustawy z 2011 r. Kodeks wyborczy uzasadnia wyznaczenie na nowo podziału okręgów wyborczych o przebiegu innym niż dotychczasowy. W sytuacji wystąpienia przesłanek określonych w tym przepisie podejmowane zmiany powinny być proporcjonalne i w największym możliwym stopniu dążyć do zachowania stałości podziału na okręgi wyborcze.**
 - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 czerwca 2018 r. - II SA/Wa 999/18 - norma ta należy odczytywać jako wymóg uregulowania tej materii w aktach prawa powszechnie obowiązującego o mocy równej ustawie. Realizację tej zasady zapewnienia Kodeks wyborczy częściowo uzależniając podział gminy na okręgi wyborcze i ewentualne dokonywanie zmian w tym podziale przy przestrzeganiu zasad określonych w m.in. w art. 417, 418 i 419 Kodeksu wyborczego. Jeżeli zatem podział gminy został dokonany zgodnie z wymogami wskazanych wyżej przepisów, a taka sytuacja zachodzi w niniejszej sprawie, to nie ma podstaw do podważenia zgodności z prawem dokonanego podziału. Zasada równości wyborów tj. materialnej równości głosów wyborców dokonana przez ustawodawcę we wskazanych przepisach dopuszcza rozpiętość siły głosu w ramach mandatu przy zastosowaniu jednolitej normy przedstawicielstwa od 0, 5 do 1, 49 równe 1 mandat.
- Sąd podzieli pogląd wyrażony przez Państwowy Komisję Wyborczą, że z uwagi na wynikające z art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego zasady stałości okręgów wyborczych, zmiany granic okręgów wyborczych nie uzasadniają inne przesłanki niż wynikające z art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego, nawet w przypadku dokonywania podziału na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z 11 stycznia 2018 r.**

Reasumując, Rada Miejska w Połczynie-Zdroju wyraża sprzeciw wobec zamiaru zmniejszenia liczby mandatów przypadających gminie do Rady Powiatu Żwidwińskiego o jeden, na rzecz okręgu wyborczego w Mieście Żwidwin.

—
—

- [Udostępnij](#)
- [Drukuj](#)
- [PDF](#)

